



Biroul permanent al Senatului

Bp. 844...../.....20.12.2022.....

## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe**

Analizând proiectul **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 616 din 16.12.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1468/16.12.2022,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Notei de fundamentare*, adoptarea proiectul de ordonanță de urgență „este determinată de necesitatea aprobării unor măsuri urgente prin care să se asigure condiții de finanțare echilibrate pentru intervențiile în eficiența energetică a blocurilor de locuințe, astfel încât să fie posibilă lansarea apelurilor de proiecte din cadrul programelor regionale în primul trimestru al anului 2023, pregătirea proiectelor de

către autoritățile publice locale și implementarea investițiilor în condiții de sustenabilitate”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că prezentul proiect are drept finalitate, prin instituirea unor excepții de la cadrul legislativ actual, asigurarea posibilității finanțării unor activități/lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, pentru perioada de programare 2021-2027, inclusiv din **fondurile europene nerambursabile aferente Politicii de Coeziune**.

Dat fiind faptul că implementarea programelor prin care se asigură o atare finanțare presupune asigurarea **unor cote de cofinanțare**, care se asigură inclusiv din alocații de la bugetul de stat și din bugetele locale și care reprezintă **cheltuieli definitive**, măsurile preconizate prin proiect sunt de natură a genera impact financiar asupra bugetului general consolidat, motiv pentru care Secțiunea a 4-a *„Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri”* pct. 4.3 din Nota de fundamentare, trebuie să fie completată în mod corespunzător.

Totodată, prin proiect se preconizează și o altă cotă de 5% cu titlu de contribuție suplimentară de la bugetul de stat, în limita sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul Ministerului Finanțelor, față de cotele deja referite de la buget.

Astfel, apreciem că devin incidente dispozițiile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, republicată.

4. La **preambul**, pentru o redactare unitară, propunem utilizarea numai a uneia dintre sintagmele „Politica de Coeziune 2021-2027”, respectiv, „Politicii de Coeziune”.

La **primul paragraf**, pentru o redactare specifică stilului normativ, referitor la sintagma „Planul național integrat în domeniul energiei și schimbărilor climatice 2021-2030 (PNIESC), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1076/2021, și prin Strategia națională de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050 (SNRTL) aprobată prin

Hotărârea Guvernului nr. 1034/2020”, propunem, ca în locul formelor abreviate cuprinse între paranteze să fie inserate, după indicarea elementelor de identificare ale celor două hotărâri ale Guvernului, sintagmele „denumit în continuare PNIESC”, respectiv „denumit în continuare SNRTL”.

La **paragrafele al doilea, al treilea, al șaselea, al șaptelea și al zecelea**, semnalăm utilizarea sintagmelor „*programelor aferente Politicii de coeziune 2021-2027*”, „*programelor regionale 2021-2027*”, „*celor 8 programe regionale*”, „*programele regionale*”, motiv pentru care sugerăm utilizarea unei terminologii unitare în măsura în care desemnează aceeași noțiune.

La **paragraful al patrulea**, propunem redarea sintagmei „Planul național de redresare și reziliență” sub forma „*Planul național de redresare și reziliență al României*” în acord cu terminologia utilizată în art. 1 alin. (1) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare. Ulterior acestei sintagme poate fi inserată sintagma „denumită în continuare PNRR”, urmând a fi utilizată ulterior numai forma abreviată.

**5. La art. I, pct. 1**, având în vedere că intervenția preconizată se referă doar la alin. (1) partea introductivă, este necesară eliminarea abrevierii „Art. 13<sup>1</sup>”.

La textul propus pentru **partea introductivă a alin. (1) al art. 13<sup>1</sup>**, în acord cu exprimarea din debutul normei, sugerăm ca în locul sintagmei „finanțarea unor astfel de intervenții” să fie utilizată expresia „finanțarea unor astfel de **activități/lucrări de intervenție**”. Reținem observația pentru toate situațiile similare.

**6. La textul propus pentru art. 13<sup>3</sup> alin. (1) lit. a) și b)**, pentru claritatea normelor preconizate, sugerăm a se defini expresiile „*regiunilor mai puțin dezvoltate*” și „*regiunilor mai dezvoltate*”.

La **alin. (1) lit. a) subpct. i)**, pentru precizia normei preconizate, propunem a se detalia care programe sunt avute în vedere prin utilizarea sintagmei „*bugetul programelor*” sau a se determina, în cuprinsul proiectului, semnificația termenului „*program*”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

De asemenea, la **lit. a) subpct. ii)**, având în vedere că aceasta face parte din alcătuirea lit. a), este necesar ca norma de trimitere la „lit. a) pct. i)” să fie redată astfel: „**subpct. i)**”.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare.

La **alin. (2)**, pentru precizie normativă, propunem ca în fața trimiterii la „lit. a) pct. iii) și lit. b) pct. iii)” să fie inserată expresia „**alin. (1)**”.

La **alin. (4)**, pentru rigoare în redactare, propunem ca în locul expresiei „accede programele” să fie redată expresia „accede la programele”.

7. La **art. II alin. (1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca acesta să fie reformulat, astfel:

**„(1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va aproba prin ordin normele metodologice de aplicare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I”.**

La **alin. (2)**, precizăm că, este în vigoare ***Ordinul nr. 163/540/23/2009 al ministrului dezvoltării regionale și locuinței, al ministrului finanțelor publice și al viceprim-ministrului, ministrul administrației și internelor, pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe.***

Ca atare, este necesară și abrogarea acestuia la momentul intrării în vigoare a unui nou ordin privind aprobarea normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit art. 64 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Dacă o normă de nivel inferior, cu același obiect, nu a fost abrogată expres de actul normativ de nivel superior, această obligație îi revine autorității care a emis prima actul.”

**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**

București  
Nr. 1415/16.12.2022

**O.U.G. nr. 18/2009**

M. Of. nr. 155/12 mar. 2009

**Ordonanță de urgență privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 158/2011

M. Of. nr. 503/14 iul. 2011

- <sup>1</sup> completat prin L. nr. 5/2010 M. Of. nr. 18/11 ian. 2010 *introduce alin. (3) la art. 1*  
 Lege pentru completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe
- <sup>2</sup> modificări prin L. nr. 158/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011 *modifică art. 14 alin. (2), art. 18; introduce lit. b\_1) la art. 4, lit. c\_1) la art. 21, art. 27\_1*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe
- <sup>3</sup> aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 158/2011 M. Of. nr. 503/14 iul. 2011  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe
- <sup>4</sup> modificări prin O.G. nr. 30/2011 M. Of. nr. 627/2 sep. 2011 *abrogă art. 27\_1*  
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 209/2012 M. Of. nr. 772/15 nov. 2012  
**Dispune republicarea cu renumerotare**
- <sup>5</sup> modificări prin O.U.G. nr. 63/2012 M. Of. nr. 749/7 nov. 2012 *modifică art. 1, art. 2 lit. b) și c), art. 4, art. 5, art. 12, art. 14-18, art. 19 lit. a), art. 20, art. 22 partea introductivă și lit. a) și c), art. 23, art. 31;*  
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 238/2013 M. Of. nr. 442/19 iul. 2013  
*introduce art. 1\_1, art. 1\_2, lit. a\_1)-a\_4) la art. 2, alin. (2)-(8) la art. 3, art. 4\_1, alin. (2\_1)-(2\_5) la art. 11, art. 11\_1, art. 13\_1, lit. c\_2) la art. 21, alin. (2) și (3) la art. 22, cap. V\_1, după art. 24, cu art. 24\_1 și 24\_2, art. 26\_1;*  
*abrogă art. 6, art. 22 lit. e), art. 25, art. 34;*  
*înlocuiește, în tot cuprinsul hotărârii, denumirea "Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții și Economia Construcțiilor - INCERC București" cu denumirea "Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă URBAN-INCERC"*

**Dispune republicarea cu renumerotare**

- 6 modificări prin L. nr. 209/2012 M. Of. nr. 772/15 nov. 2012 *aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 30/2011*  
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 30/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 7 modificări prin L. nr. 238/2013 M. Of. nr. 442/19 iul. 2013 *modifică art. 1, art. 1\_1 alin. (6) și (7), art. 2 lit. a\_4, art. 3 alin. (6), art. 4 alin. (2) lit. c), art. 10 alin. (2) lit. b), art. 11 alin. (2\_2) lit. c), art. 13, art. 13\_1 alin. (2) - (4), art. 14, art. 15, art. 16 alin. (1) lit. a), art. 17 alin. (1), art. 18, art. 20 alin. (1) lit. e) și h), art. 21 lit. c), art. 22 alin. (1) lit. c), art. 22 alin. (3), art. 26;*  
*introduce lit. i) la art. 4 alin. (4), art. 35\_1;*  
*în tot cuprinsul ordonanței de urgență, denumirile «Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului» și «Ministerul Dezvoltării Regionale și Locuinței» se înlocuiesc cu denumirea «Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice»*
- 8 modificări prin L. nr. 180/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015 *modifică art. 1 alin. (1) și (2), art. 1\_1 alin. (1) partea introductivă și alin. (2), art. 2 lit. b), art. 4 alin. (4) lit. g), art. 5, art. 19 lit. a), art. 22 alin. (1) lit. a), art. 24\_1 alin. (1) lit. c);*  
*introduce alin. (2\_1) la art. 3, lit. b\_1) la art. 4 alin. (1), alin. (3\_1) la art. 4, lit. j) la art. 4 alin. (4);*  
*abrogă art. 11 alin. (2\_2) lit. c), art. 20 alin. (1) lit. e)*
- 9 modificări prin L. nr. 231/2017 M. Of. nr. 961/5 dec. 2017 *modifică art. 1 alin.(1) și (9), art. 1\_1 alin.(1) partea introductivă și alin.(6) și (7), art. 2 lit. b) și c), art. 13, art. 13\_1 alin. (2) și (3), art. 14 alin.(1) și (3) și alin. (8) partea introductivă, art. 14 alin. (9), art. 22 alin. (1) lit. c);*  
*introduce b\_2) la art. 4 alin. (1), lit.k) la art. 4 alin.(4), alin. (1\_1) la art. 11, alin.(8\_1) la art. 14*

**Dispune republicarea cu renumerotare**

- 10 modificări prin L. nr. 45/2022 M. Of. nr. 237/10 mar. 2022  
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru stabilirea unor măsuri financiare în domeniul unor programe gestionate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației
- modifică art. 1 alin. (4), art. 2 lit. a\_1) și a\_3), art. 10 alin. (2) lit. b), art. 13\_1 alin. (4), art. 15, art. 16, art. 17, art. 22 alin. (1) lit. c), art. 22 alin. (3);  
introduce alin. (4) la art. 13, lit. c) la art. 19, alin. (4) la art. 22;  
abrogă art. 11 alin. (2\_1)*
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 31/2022 M. Of. nr. 299/28 mar. 2022  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe
- aprobată cu modificări prin L. nr. 298/2022 M. Of. nr. 1072/7 nov. 2022
- modifică art. 4 și art. 5;  
introduce art. 5\_1 și art. 13\_2*
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- 12 modificări prin L. nr. 281/2022 M. Of. nr. 971/5 oct. 2022  
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe
- modifică art. 3 alin. (8);  
introduce lit. e) la art. 2*
- 13 modificări prin L. nr. 298/2022 M. Of. nr. 1072/7 nov. 2022  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe
- modifică art. 4 alin. (2) lit. b)*

**H.G. nr. 1076/2021**

M. Of. nr. 963/8 oct. 2021

***Hotărâre pentru aprobarea Planului național integrat în domeniul energiei și schimbărilor climatice  
2021-2030***

Publicat și în M. Of. nr. 963 bis/8 oct. 2021



**H.G. nr. 1034/2020**

M. Of. nr. 1247/17 dec. 2020

*Hotărâre pentru aprobarea Strategiei naționale de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050*

**L. nr. 196/2018**

M. Of. nr. 660/30 iul. 2018

**Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor**

- 1 promulgată prin D. nr. 588/2018 M. Of. nr. 660/30 iul. 2018  
Decret pentru promulgarea Legii privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor
- 2 modificări prin O.G. nr. 21/2019 M. Of. nr. 708/28 aug. 2019 *termenul prevăzut la art. 106 se prorogă până la data de 1 ianuarie 2021*  
Ordonanță pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 106 din Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor
- aprobată cu modificări prin L. nr. 294/2020 M. Of. nr. 1266/21 dec. 2020
- 3 modificări prin L. nr. 294/2020 M. Of. nr. 1266/21 dec. 2020 *termenul prevăzut la art. 106 se prorogă până la data de 1 ianuarie 2022*  
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 21/2019 pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 106 din Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor